

Avv
Tel./ fax 081.5452997
Via Tasso n. 428 bis, 80127 Napoli
francescorinaldi@avvocatinapoli.legalmail.it

ECC.MO CONSIGLIO DI STATO IN SEZIONE GIURISDIZIONALE – ROMA

ATTO DI APPELLO

Con istanza di autorizzazione alla notifica per pubblici proclami

Per l'**Avv. Corrado Grande (c.f. GRNCRD54C27F839Y)**, nato a Napoli, il 27/03/1954, residente in Napoli, Via Morghen n. 155, rappresentato e difeso, giusta procura in calce al presente atto, dall'Avv. Francesco Rinaldi (RNLFNC73P11F839U; francescorinaldi@avvocatinapoli.legalmail.it), il quale elegge domicilio digitale presso il proprio indirizzo di pec francescorinaldi@avvocatinapoli.legalmail.it, ove chiede effettuarsi ogni comunicazione o notificazione, ed indica il seguente numero di fax 081.5452997

CONTRO

- Ministero dell'Economia e delle Finanze, in persona del Ministro p.t.;
- Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento delle Finanze, in p.l.r.p.t.;
- Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria, in p.l.r.p.t.
- Commissione di Esame del Bando di Concorso n. 6/2016, approvato con delibera del Consiglio di Presidenza n. 1812 del 19.7.2016, in p.l.r.p.t.;

E NEI CONFRONTI DI

- Avv. Carmine Ruggiero;
- Avv. Domenico Bello; e altri.

PER L'ANNULLAMENTO E/O LA RIFORMA

della Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio Roma, Sez. II bis, n. 5462/2019, del 30/04/2019, non notificata, con la quale è stato respinto il ricorso introduttivo; e, di conseguenza, per l'annullamento: della delibera del Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria n. 1049/2018/IV, del 22 maggio 2018, pubblicata sul Sito della Giustizia Tributaria, Concorsi, in data 5.6.2018, con la quale è stata approvata la graduatoria per la copertura di 202 posti di Giudice Tributario di cui al bando di concorso n. 6 del 2016, nella parte in cui non indica tra i vincitori il ricorrente (graduatoria oggetto di scorrimento, ad oggi, sino alla posizione n. 454); del bando n. 6 del 2016, in G.U., 4^a serie speciale, del 5.8.2016, n. 62, ove e nella (non creduta) misura in cui possa essere interpretato in senso lesivo per il ricorrente; dell'Avviso (e relativi n. 6 allegati) e del verbale del 23.5.2017 della Commissione Esaminatrice bando 6/2016 (cui l'Avviso reca riferimento), pubblicati sul Sito della Giustizia Tributaria n data 13.6.2018, specialmente punti nn. 4, 5 e 6, nella parte in cui, erroneamente interpretando il bando, ledono gli interessi del ricorrente (in riferimento al doppio punteggio per l'attività

professionale); di tutte le operazioni concorsuali, ivi compresa l'eventuale approvazione degli atti ulteriori e l'assunzione in servizio degli aventi diritto; di ogni ulteriore atto presupposto, connesso, conseguente e/o consequenziale, comunque e per quanto lesivo degli interessi del ricorrente; e con effetti caducanti; e per la declaratoria del diritto del ricorrente ad essere correttamente rivalutato ai fini della procedura di concorso di cui in oggetto, avendone requisiti e titoli e, per l'effetto, ad essere utilmente collocato in graduatoria tra i vincitori, con effetti caducanti su ogni sopravvenuto atto.

FATTO

Il ricorrente, Avv. Corrado Grande, ha partecipato al Concorso pubblico per titoli, per la copertura dei posti vacanti di giudice presso le Commissioni Tributarie Regionali e Provinciali, di cui al bando n. 6/2016, adottato con delibera del Consiglio di Presidenza della giustizia Tributaria n. 1812/1V/2016.

In data 28.10.2016, a mezzo racc. n. 15089897021-8, ha inoltrato istanza di partecipazione al detto concorso per titoli, utilizzando il modello pubblicato e contenente le dichiarazioni richieste e la dichiarazione sostitutiva di certificazioni e la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà. In particolare, in conformità e secondo quanto richiesto dal bando, ha dichiarato, tra l'altro, di aver svolto le seguenti attività valutabili ai sensi della tabella E del D.lgs. n. 545/1992, precisamente:

1) Avvocato, con iscrizione all'Albo tenuto dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Napoli dal 22.2.1983 a tutto il 30.10.2016;

2) dipendente della Giunta Regionale della Campania, con sede in Napoli alla via S. Lucia n. 81, con qualifica inferiore a primo Dirigente dal 1.9.1981 a tutto il 30.10.2016.

Il Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria, nella seduta del 22 maggio 2018, ha adottato la delibera n. 1049/2018/IV, pubblicata sul Sito della Giustizia Tributaria il 5.06.2018, con la quale ha approvato la graduatoria, di cui agli allegati tabulati, del concorso per la copertura di n. 202 posti di giudice tributario, di cui n. 7 riservati ai candidati in possesso del requisito del bilinguismo per la sede di Bolzano.

Il candidato Gentile Antonio, ultimo vincitore, collocatosi al posto n. 195 in graduatoria, otteneva 33,75 punti.

Il ricorrente veniva collocato al posto n. 3331, con complessivi punti 12,25, così suddivisi (utilizzando la legenda pubblicata in uno alla graduatoria):

1) Lett. D – DIPENDENTI PUBBLICI - servizio prestato quale dipendente pubblico punti 8,75;

2) lett. G – ABILITAZIONI (abilitazione all'insegnamento e alla professione di Avvocato) punti 3,50.

Con deliberazione n. 1196/2018/I-IV, del 26 giugno 2018, pubblicata sul detto Sito il 3.7.2018, il Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria, prendeva atto che alla data del 31.03.2018 si erano resi vacanti ulteriori posti di giudice tributario nelle sedi già individuate nel concorso di cui al Bando n. 6/2016, per cui provvedeva alla copertura di ulteriori 259 posti vacanti, mediante scorrimento della graduatoria definitiva degli idonei, come risulta anche dall'Avviso pubblicato sul Sito il 2.7.2018.

Il candidato ultimo vincitore, a seguito dello scorrimento, risulta collocato al posto 454 con punti 27,00.

Si evidenzia che il Consiglio di Presidenza, al fine di sanare gli errori nella formazione della graduatoria del concorso, forniva istruzioni in merito alla presentazione (da parte dei candidati erroneamente valutati, quali il ricorrente ed in merito al “doppio punteggio” per attività professionale), istanze in autotutela, da inoltrarsi all'Ufficio Concorsi, come da avviso pubblicato il 13.6.2018, con allegata documentazione e schema dell'istanza in autotutela (che si allegano).

All'Avviso – che muove rinvio al verbale del 23.5.2017, sono allegati, tra l'altro, i seguenti documenti, di cui il ricorrente, al pari del verbale suddetto, ha preso conoscenza soltanto al momento della loro pubblicazione in data 13 giugno 2018; precisamente, e per ciò che qui direttamente interessa si pone l'attenzione, in particolare, sui seguenti allegati:

- 1) il n. 1, analisi dei criteri concorso esterno – dal verbale del 23.5.2017 della Commissione Esaminatrice Bando 6/2016;
- 2) il n. 4, tabella valutazione attività sovrapposte;
- 3) il n. 6, tabella E allegata al Decreto legislativo 30.12.1992, n. 545, di attribuzione dei punteggi.

Si contesta, dunque, l'errata applicazione dei criteri di attribuzione del punteggio di cui al bando di concorso di cui si controverte per la nomina a Giudice Tributario, nella misura in cui al ricorrente, in violazione della *lex specialis*, non è stato correttamente attribuito il punteggio relativo agli anni di iscrizione all'Albo degli Avvocati, per effetto della quale è previsto, nel bando, un punteggio di 0,50 per ogni anno o frazione di anno superiore a sei mesi: al ricorrente **non sono stati attribuiti punti 17,00**, che, ove legittimamente, aggiunti a quelli già riconosciuti di 12,25, determinano la corretta attribuzione in favore del ricorrente del **punteggio complessivo a punti 29,25** (anziché di 12,25), collocando, dunque, il ricorrente in posizione utile in graduatoria tra i vincitori (precisamente, tra la posizione 345 e 350, su 454 vincitori). Il punteggio complessivo, ingiustamente ed illegittimamente, non riconosciuto al ricorrente dalla Commissione di Concorso ammonta, dunque, a **punti 17,00**.

In denegata ipotesi in cui al ricorrente non fosse attribuito il suindicato punteggio, a tutto voler concedere, al ricorrente andrebbe comunque attribuito il punteggio maggiore tra l'attività

di lavoro dipendente e quella di avvocato svolta in contemporanea dal 22.2.1983 al 30.10.2016 pari a 17,00, per cui il punteggio complessivo dovrebbe essere quanto meno pari a **20,75** (0,25 punti per lavoro dipendente anno 1982 + 17,00 punti per attività di avvocato e 3,50 per l'abilitazione all'insegnamento e all'esercizio della professione forense), ricollocando il ricorrente in ben diversa posizione utile in graduatoria (rispetto a quella erroneamente ed attualmente attribuita), anche ai fini della possibilità di beneficiare di scorrimenti, peraltro già avvenuti. Ci si riferisce, in particolare, alla delibera del Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria n. 243/2019/IV, del 19 febbraio 2019, pubblicata sul Sito della Giustizia Tributaria, Concorsi, in data 21.2.2019, che, rettificando la precedente delibera di approvazione della graduatoria n. 1049 del 22.5.2018, approva la graduatoria definitiva di cui agli Allegati tabulati "Elenco A-graduatoria" ed "Elenco A/bis graduatoria Bolzano", del concorso per la copertura di 461 posti di Giudice Tributario (di cui 8 riservati alla provincia di Bolzano), di cui al bando di concorso n. 6 del 2016, nella parte in cui non indica tra i vincitori il ricorrente (graduatoria oggetto di scorrimento, ad oggi, sino alla posizione n. 461) e relativi allegati (spec. Allegato A graduatoria); provvedimenti questi e connessi, gravati con ricorso dinanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio Roma, giudizio rgn. 5743/2019, in attesa di fissazione di udienza.

Si aggiunga che, come risulta dal **Certificato** rilasciato dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Napoli in data 4.7.2018 (doc. n. 8 produzione di parte), risulta che il ricorrente dal 22.2.1983 al 30.11.1998 è stato iscritto nell'Albo Ordinario (pertanto, secondo la stessa prospettazione dell'Amministrazione, gli spetta il doppio punteggio); e soltanto dal 1.12.1998 è transitato nell'Elenco Speciale a seguito di concorso, ed è tuttora in servizio presso l'Avvocatura Regionale, come da Certificato di servizio funzioni esperto avvocato del ricorrente, rilasciato dalla Giunta Regionale della Campania, Ufficio Avvocatura Regionale del 7.12.2018, prot. n. 779710, depositato in giudizio in data 4.1.2019.

La gravata decisione, dopo aver disposto l'integrazione del contraddittorio a mezzo pubblici proclami, ha, ingiustamente, respinto il ricorso, ritenendo che *«il cumulo relativamente ai periodi sovrapposti di attività ricomprese nella stessa categoria professionale deve ritenersi escluso in applicazione delle previsioni dell'art. 6, comma 2, lett. g del bando di concorso, assumendo una valenza meramente esemplificativa le casistiche richiamate in detta disposizione. Il particolare status rivestito dagli avvocati incardinati nelle amministrazioni pubbliche, inoltre, è stato oggetto di specifica considerazione da parte dell'amministrazione sin dal 2000. Nell'atto denominato "Criteri per l'applicazione dei punteggi previsti dalle tabelle E) ed F) allegate al d. lgs. n. 545 del 1992", oggetto di pubblicazione sin dal 2001, infatti, alla lett. "O" espressamente si dispone che: «L'attività svolta dagli Avvocati dell'INPS, dell'INAIL o delle Avvocature Municipali deve essere considerata soltanto "attività alle dipendenze della P.A."»*. Questo criterio, a non fondato dire della gravata decisione, muoverebbe dalle *«particolari connotazioni dell'attività svolta dagli avvocati incardinati, assumendo pregnanza, pur con i vincoli derivanti dalla doverosa osservanza dei criteri di autonomia*

ed indipendenza nell'espletamento delle funzioni di competenza, lo svolgimento dell'attività lavorativa alle dipendenze dell'amministrazione, la quale è, peraltro, tenuta al rimborso delle somme versate dal dipendente per il pagamento della tassa annuale di iscrizione all'elenco speciale annesso all'Albo degli avvocati (...). Del tutto ragionevolmente, dunque, si è esclusa l'ammissibilità del cumulo dei punteggi venendo in rilievo, in tali fattispecie, non già lo svolgimento di due distinte attività bensì unicamente di quella prestata in qualità di dipendente dell'amministrazione, con la precisazione che le deroghe rispetto alla disciplina generale in materia di dipendenti pubblici sono espressamente previste dalla legge a specifici fini di volta in volta considerati, tra i quali non consta affatto l'ammissibilità di una generale duplicazione nel senso preteso dal ricorrente». Ed inoltre, «il criterio sopra richiamato, indicato alla lett. "O" dei criteri approvati sin dal 2001, inoltre, deve essere interpretato estensivamente, in conformità al canone di ragionevolezza ed in funzione della garanzia di parità di trattamento tra i candidati, nel senso del carattere meramente esemplificativo del riferimento a specifici enti ed amministrazioni recato nella formulazione del criterio, trovando quest'ultimo applicazione certa nel caso in cui, come nella fattispecie, venga in rilievo l'attività prestata da un avvocato dipendente dell'amministrazione regionale. Correttamente, quindi, la commissione esaminatrice ha riconosciuto al ricorrente il punteggio spettante per l'attività svolta alle dipendenze dell'amministrazione, doverosamente escludendo più che un cumulo di punteggi una inammissibile duplicazione degli stessi (...) da quanto precede discende, altresì, la ragionevolezza della previsione sopra richiamata che stabilisce l'applicazione del punteggio previsto per l'«attività alle dipendenze della P.A.», stante la già evidenziata pregnanza della qualificazione del rapporto dipendente rispetto alle funzioni espletate. Né emergono disparità di trattamento rispetto alla posizione di altro candidato, Avv. Massimo Lacatena, pure dipendente della Regione Campania quale avvocato incardinato ed al pari del ricorrente non collocatosi in posizione utile per l'immissione in ruolo, dovendosi al riguardo evidenziare: a) che anche l'Avv. Lacatena ha proposto analogo ricorso avverso gli atti della procedura de qua, oggetto di trattazione congiunta con quello introduttivo del presente giudizio, per il quale valgono le medesime considerazioni sopra articolate; b) come chiarito dall'univoca giurisprudenza (il che esime da citazioni specifiche) il vizio di eccesso di potere per disparità di trattamento postula una assoluta identità delle situazioni di fatto e deve, comunque, escludersi allorché l'eventuale trattamento favorevole sia stato illegittimamente concesso ad alcuni e legittimamente negato ad altri. In relazione alla pretesa riferita all'attribuzione del punteggio per l'attività di avvocato asseritamente svolta con iscrizione all'albo ordinario (dal 22.2.1983 al 30.11.1998), dalla stessa documentazione prodotta dal ricorrente (all. 3 e 6 delle produzioni documentali del 25 settembre 2018) e precipuamente dalla domanda di partecipazione alla procedura e dall'atto di inquadramento della Regione Campania emerge lo svolgimento di attività lavorativa dipendente presso amministrazioni pubbliche sin dal 1 settembre 1981, circostanza, questa che, in considerazione del regime generale delle incompatibilità definito dall'art. 60 del d.P.R. n. 3/1957 e della omessa dimostrazione della compatibilità delle predette attività, esclude la fondatezza della pretesa». Neppure è meritevole, secondo la gravata decisione, il riferimento all'abilitazione all'insegnamento, reputandosi «sufficiente evidenziare che le deduzioni articolate dalla difesa del ricorrente risultano smentite per tabulas dalla documentazione versata in atti

dall'amministrazione dalla quale emerge l'attribuzione al ricorrente di 3,50 punti per le abilitazioni conseguite, di cui 2,00 per quella all'esercizio della professione forense e 1,50 per l'abilitazione all'insegnamento. La predeterminazione dei punteggi spettanti per i titoli dichiarati nella domanda di partecipazione, in conformità ai criteri prestabiliti, rende evidente l'insussistenza della censurata carenza di motivazione. Del pari, alla stregua delle considerazioni sopra svolte, non è ravvisabile alcuna lacuna sul piano istruttorio, avendo l'amministrazione debitamente considerato tutti gli elementi indicati dall'interessato».

Essa è erronea e/o illegittima e va annullata e/o riformata da Codesto Ecc.mo Collegio alla stregua dei seguenti

M O T I V I DI IMPUGNAZIONE

I. – *Error in procedendo et in iudicando* – Erronea ricostruzione dei fatti e violazione e falsa applicazione del quadro normativo di riferimento – Vizio di motivazione – Omessa pronuncia e/o omessa, insufficiente e/o contraddittoria motivazione di censure rilevanti e decisive del giudizio – Violazione e falsa applicazione di legge e dei principi generali in materia: d.gs. 31.12.1992, n. 545 smi, spec. art 7 (modif. dal d.lgs. 24.9.2015 n. 156), art. 9 (modif. dall'Art. 39, co. 2, d.l. n. 98 del 2011, conv. l. 15.7.2011, n. 111); della Tabella "E" allegata al d.lgs. 545/1992 contenente "Criteri generali di valutazione e punteggi per la nomina a componenti delle Commissioni Tributarie" – Violazione e falsa applicazione della lex specialis, del Bando n. 6/2016 (spec. art. 6, lett. g) – Violazione della legge regionale della Campania n. 4 del 15.3.2011 smi, artt. 1 ss. (spec. art. 1, co. 43) – Violazione e falsa applicazione del d.lgs 1578/1923 smi, artt. 1 ss. – Violazione e falsa applicazione dell'Accordo Nazionale di Lavoro dei Dipendenti delle Regioni, artt. 1 ss. – Violazione e falsa applicazione degli artt. 3, 7, 10, L. 241/1990 e smi – Eccesso di potere rilevabile attraverso la ricorrenza delle figure sintomatiche dell'eccesso di potere per travisamento, carenza dei presupposti di fatto e di diritto, della disparità di trattamento, del difetto di istruttoria e di motivazione, della lesione delle garanzie partecipative, sproporzionalità – Contraddittorietà manifesta – Eccesso di potere *giurisdizionale* – Sviamento (del giusto procedimento), perplessità, irragionevolezza, illogicità manifesta – Incongruenza – Ingiustizia manifesta – Mancata ponderazione di elementi rilevanti – Violazione del principio di legalità e del giusto procedimento – Violazione del principio di eguaglianza e non discriminazione e buon andamento della Pubblica Amministrazione (Artt. 3, 35 e 97 Cost.) – Fondatezza dei motivi del ricorso di prime cure.

Il Tar ha fondato la sua decisione su erronei presupposti in fatto e diritto, disattendendo, non fondatamente, ogni argomentazione dell'odierno appellante. La decisione è viziata e va riformata, al lume delle considerazioni che di seguito si espongono.

Evidenti le violazioni dei criteri di legge e della *lex specialis* in cui è incorsa l'Amministrazione e, con essa, la gravata decisione, atteso che il d.lgs. n. 545 del 1992, al Capo 1, nel disciplinare i criteri di nomina dei giudici tributari innanzi alle Commissioni Tributarie Provinciali e Regionali, nell'ambito della tabella "E" allegata al detto decreto legislativo, detta con chiarezza "i criteri generali di valutazione e punteggi per la nomina a componenti delle commissioni tributarie". A seconda del titolo di servizio, viene indicato il punteggio spettante per anno o frazione di anno superiore a sei mesi.

Nel caso in esame, per l'attività professionale di "**avvocato**" viene previsto un punteggio di 0,50 per anno o frazione di anno superiore ai sei mesi; per l'attività di **dipendente dello Stato di altre Pubbliche Amministrazioni**, un punteggio di 0,25 per anno o frazione di anno superiore ai sei mesi.

Dalla lettura sia del citato d.lgs. n. 545/1992 vigente, sia della Tabella dei criteri di valutazione (All. E) risulta, dunque, che **non sono stabiliti limiti all'attribuzione di distinti punteggi per lo status di dipendente pubblico e di avvocato**. In effetti, la norma, non avendo posto divieti nell'attribuzione di punteggi per le dette due attività esercitate in contemporanea per la gran parte del periodo dichiarato, ha voluto, con chiarezza, valorizzare tali distinte attività, che certamente determinano un arricchimento del bagaglio culturale e professionale del candidato (avvocato e dipendente pubblico) a Giudice Tributario.

Al ricorrente andava, quindi, riconosciuto il punteggio di Avvocato: attività esercitata dal 22.2.1983 al 30.11.1998, con iscrizione nell'Albo Ordinario, e dal 1.12.1998 ad oggi, nell'Elenco Speciale, in quanto da tale data anche avvocato dipendente della Regione Campania. Come dianzi ricostruito, illegittimamente l'Amministrazione non ha inteso attribuire al ricorrente **punti 17,00** che, aggiunti a quelli riconosciuti di 12,25, avrebbero determinato la corretta attribuzione in favore del ricorrente del **punteggio complessivo a punti 29,25** (anziché di 12,25), collocandolo in posizione utile in graduatoria tra i vincitori. Ed in denegata ipotesi, comunque andrebbe attribuito il doppio punteggio nel periodo in cui l'avv. Grande è stato iscritto nell'Albo Ordinario degli Avvocati e, quindi, complessivi punti 24,75 (punti 4,25 per lavoro dipendente + 17 punti per attività di avvocato + 3,50 per l'abilitazione all'insegnamento e all'esercizio della professione forense) ovvero il punteggio maggiore tra l'attività di lavoro dipendente e quella di avvocato svolta in contemporanea dal 22.2.1983 al 30.10.2016 pari a 17,00, per cui il punteggio complessivo dovrebbe essere quanto meno pari a 20,75 (0,25 punti per lavoro dipendente anno 1982 + 17,00 punti per attività di avvocato e 3,50 per l'abilitazione all'insegnamento e all'esercizio della professione forense), ricollocando il ricorrente in ben diversa posizione utile in graduatoria.

Al riguardo, è da porre in evidenza che l'attività di Avvocato è protetta anche dalla Legge Regionale Campania 15 marzo 2011 n. 4 smi, art. 1, co. 43, che ha istituito il ruolo professionale

di avvocato: “(...) E’ istituito il ruolo professionale degli avvocati della Regione Campania, nel quale sono inseriti di diritto gli avvocati in servizio alla data di entrata in vigore della presente legge presso l’area generale di coordinamento Avvocatura, iscritti nell’elenco speciale dell’albo professionale. E’ condizione per l’inquadramento nel ruolo degli avvocati della Regione Campania l’accesso ai ruoli della stessa mediante pubblico concorso, previa iscrizione all’albo degli avvocati (...)”. In particolare, si rileva che gli avvocati degli enti pubblici, rivestono un doppio status di lavoratori dipendenti e di professionisti avvocati, che li differenzia dagli altri dipendenti pubblici (si ribadisce che gli avvocati della Regione Campania hanno un ruolo distinto da quello dei funzionari amministrativi dell’Ente) e sono assoggettati anche alla disciplina dettata dalla legge professionale (Art. 3, comma 4, lettera b) del R.D.L 27 novembre 1933, n. 1578), per effetto degli Accordi Nazionali di Lavoro di categoria e delle successivi leggi dello Stato intervenute in materia.

Entrambe le dette attività sono autonomamente valutabili per l’esercizio della funzione di giudice tributario, come, peraltro, testualmente stabilisce la *lex specialis*, art. 6, lett. g del bando n. 6 del 2016, ai fini dell’attribuzione del punteggio: “g. Il contemporaneo esercizio di più professioni indicate nella medesima voce “Attività Professionali” di cui alla “tabella E”, dà luogo ad un unico punteggio (ad esempio: l’attività di revisore contabile, se contemporanea a quella di avvocato, non viene valutata; quella di professore a contratto se contemporanea a quella di docente ordinario non viene valutata)”.

La “Tabella E” è altrettanto chiara:

“Attività professionali:

- | | |
|--|--------|
| - ragioniere e perito commerciale | 0,25 |
| - notaio, avvocato, procuratore, dottore commercialista e revisore contabile | 0,50”. |

Quanto sopra esposto trova conferma anche nelle ulteriori disposizioni contenute nella *lex specialis* di cui al Bando n. 6/2016. Ci si riferisce, in particolare, alle ulteriori disposizioni previste nell’ambito dell’art. 6 cit., che non omettono di precisare:

- al punto 2 lett. a), che i candidati devono indicare i periodi di progressione di carriera secondo lo schema riportato nella Tabella "E" allegata al D.Lgs 54511992;
- al punto 2 lett. c) che gli avvocati devono dichiarare sia l’iscrizione che la relativa abilitazione professionale;
- al punto 2 lett. d) che i dipendenti pubblici devono indicare la relativa qualifica rivestita e la sede di lavoro;
- segue il citato punto 2 lett. g).

In definitiva, sia nel Bando n. 6/2016, che nel citato d.lgs. n. 545/1992 e allegata tabella E, non vi è alcuna disposizione che vieta il cumulo del punteggio previsto per l’esercizio dell’attività professionale di avvocato con quella di dipendente pubblico. Anzi, al contrario,

laddove è stato ritenuto necessario è stato espressamente previsto, come dimostrano, con chiarezza e determinazione, gli esempi stessi riportati alla lett. g) del bando, non affatto casuali.

La Tabella E, difatti, distingue le macro-categorie di attività, pubbliche o private, il cui punteggio, ove svolte contemporaneamente, non è cumulabile (1) Magistrato ordinario o equiparato e “sotto attività” elencate e non cumulabili; 2) Attività professionali e “sotto attività” non cumulabili, dianzi riportate ed oggetto di esempio specifico; 3) Docente e attività sotto elencate; 4) dipendente dello Stato o di altre amministrazioni e attività sotto elencate).

Per intenderci, ove il bando avesse inteso escludere la cumulabilità del punteggio tra avvocato e dipendente pubblico avrebbe dovuto espressamente stabilirlo, senza, cioè, sotto distinzioni all'interno delle “macrocategorie”, come, invece, ha, testualmente e favorevolmente, effettuato ed in direzione della cumulabilità ed attribuzione del doppio punteggio (per valorizzare, come detto, alcune distinte professionalità pubblico/private).

In caso di divieto, non v'è chi non veda come fosse stato sufficiente stabilire, appunto, un divieto generale e di cumulabilità o doppi punteggi per il caso di contestuali attività eventualmente svolte dal candidato.

Ad ulteriore sostegno, ove ve ne fosse necessità, della fondatezza della richiesta di attribuzione del maggior punteggio dell'odierno appellante e, dunque, della illegittimità dei gravati provvedimenti e dei criteri adottati dalla commissione giudicatrice (di cui al gravato verbale del 23.5.2017), in violazione di legge ed in contrasto con gli atti della *lex specialis* di concorso, si consideri la violazione del principio di eguaglianza e non discriminazione da parte della commissione, laddove, al punto 16, del suddetto verbale del 23.5.2017, diversamente che per l'Avvocato di ente pubblico quale il ricorrente, al Ragioniere dipendente iscritto all'Albo vengono attribuiti entrambi i punteggi.

Nel senso della illegittimità dei gravati provvedimenti e, con essi, della gravata decisione, per l'erronea valutazione del punteggio oggetto di contestazione richiesto dal ricorrente, si rinvia, altresì, ai criteri per l'applicazione dei punteggi previsti dalle Tab E) ed F) allegate al d.lgs. 545/92, approvati nelle sedute del 19/9/2000, 31/10/2000, 7/11/2000 e 19/12/2000, di cui al prodotto *Notiziario del Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria* del 2001, v. spec. pp. 73 e 74, laddove, al fine della corretta valutazione del punteggio spettante a coloro che si trovino nella posizione del ricorrente, è previsto soltanto l'obbligo di *indicazione del periodo di effettivo esercizio*, come correttamente dichiarato e certificato dall'odierno appellante in sede di concorso (Lett. L); v. anche la lett. O), circa l'attività di avvocato alle dipendenze di ente pubblico).

E', dunque, evidente l'erroneità ed illegittimità delle valutazioni e dei criteri, gravati, della commissione esaminatrice, in quanto in violazione di legge ed in contrasto con la *lex specialis* di concorso.

In claris non fit interpretatio, ricordando un illustre Maestro.

II. – *Error in iudicando et in procedendo* – Erronea ricostruzione dei fatti e violazione e falsa applicazione del quadro normativo di riferimento – Vizio di motivazione – Omessa pronuncia e/o omessa, insufficiente e/o contraddittoria motivazione di censure rilevanti e decisive del giudizio – Violazione e falsa applicazione di legge: d.gs. 31.12.1992, n. 545 smi, spec. art 7 (modif. dal d.lgs. 24.9.2015 n. 156), art. 9 (modif. dall'Art. 39, co. 2, d.l. n. 98 del 2011, conv. l. 15.7.2011, n. 111); della Tabella "E" allegata al d.lgs. 545/1992 contenente "Criteri generali di valutazione e punteggi per la nomina a componenti delle Commissioni Tributarie" – Violazione e falsa applicazione della *lex specialis*, del Bando n. 6/2016 (spec. art. 6, lett. g) – Violazione della legge regionale della Campania n. 4 del 15.3.2011 smi, artt. 1 ss. (spec. art. 1, co. 43) – Violazione e falsa applicazione del d.lgs 1578/1923 smi, artt. 1 ss. – Violazione e falsa applicazione dell'Accordo Nazionale di Lavoro dei Dipendenti delle Regioni, artt. 1 ss. – Violazione e falsa applicazione degli artt. 3, 7, 10, L. 241/1990 e smi – Difetto di attribuzione e competenza – Eccesso di potere per travisamento, carenza dei presupposti di fatto e di diritto – Violazione della *par condicio* e disparità di trattamento – Difetto di istruttoria e di motivazione – Lesione delle garanzie partecipative – Contraddittorietà manifesta – Sviamento – Perplessità – Irragionevolezza ed Illogicità manifesta – Incongruenza – Ingiustizia manifesta – Violazione del principio di legalità e del giusto procedimento – Violazione del principio di eguaglianza e non discriminazione e buon andamento della Pubblica Amministrazione (Artt. 3 e 97 Cost.) – Mancata ponderazione di elementi rilevanti – Violazione del principio di immutabilità ed immodificabilità della *lex specialis* di concorso – Non mero chiarimento, bensì chiarimento interpretativo modificativo (rettifica) della *lex specialis* di concorso, introduttivo di nuovi criteri di valutazione, in contrasto con la *lex specialis* di concorso medesima di cui al bando 6/2016 – Violazione del legittimo affidamento anche in relazione all'interpretazione delle statuizioni del bando di concorso – Violazione della regola della *interpretatio contra proferentem* (art. 1370 cod. civ.) – Fondatezza dei motivi del ricorso di prime cure – Difetto di motivazione al limite dell'omessa pronuncia.

In ragione di quanto precede ed in aggiunta, si osservi ancora che discende, altresì, la illegittimità/nullità, anche per difetto di attribuzione e competenza, dell'impugnato verbale della Commissione esaminatrice del 23 maggio 2017, richiamato nell'avviso del 13.6.2018, in quanto la Commissione esaminatrice non ha il potere di introdurre limitazioni o divieti non previste né dal d.gs. n. 545/1992 e allegata Tabella E, nè dal Bando n. 6/2016, laddove al punto n. 4 ha, peraltro, così pure previsto: "l'attività svolta dagli avvocati dell'INPS, o delle Avvocature Municipali viene considerata attività alle dipendenze della P.A.: e al punto 6 ha

così previsto: " Con riferimento agli avvocati di enti pubblici e/o privati che dichiarano la contemporanea attività di avvocati e lavoratori dipendenti, chiedendo il relativo punteggio, si puntualizza che deve essere valutata una sola attività in particolare, per quello che riguarda gli avvocati di enti pubblici, iscritti all'albo speciale, si conferma quanto deliberato nel 2000 sui criteri di valutazione degli avvocati di enti pubblici, che pertanto debbono essere valutati come lavoratori dipendenti, nelle qualifiche rispettivamente rivestite)".

Al riguardo è da rilevare il difetto di motivazione della gravata decisione al limite dell'omessa pronuncia.

Attraverso il gravato verbale ed avviso, la Commissione del Concorso in esame, in difetto di potere, introduce, illegittimamente, una **nuova disciplina** contrastante con la legge e con il Bando, singolarmente denominata "*analisi dei criteri per l'esame e la valutazione delle domande di partecipazione al concorso esterno bando 6/2016*", con la quale, ai punti 4 e 6, introduce **nuovi criteri di valutazione**, peraltro, penalizzanti, escludenti e limitativi, senza alcuna motivazione e riferimento normativo. Incomprensibile è l'operato della Commissione Esaminatrice che dovrebbe agire nel rispetto della normativa citata e del bando, non avendo alcun potere di introdurre limitazioni di sorta.

Del resto non si comprende la ratio della previsione di cui al punto 6 laddove la Commissione Esaminatrice ritiene di attribuire il punteggio alla sola attività di lavoro dipendente (valutata con punti di 0,25 ad anno) e non a quella di avvocato (valutata con punti di 0,50 ad anno).

In tal modo, anche laddove il punteggio di avvocato risulti maggiore del punteggio di pubblico dipendente non dirigente. (0,50 al posto di 0,25) viene considerato il punteggio più basso. Sarebbe stato, quanto meno, più logico valutare delle due attività esercitate in contemporanea quella con il maggiore punteggio.

Difatti, a dispetto della terminologia utilizzata dall'Amministrazione ("*analisi dei criteri per l'esame e la valutazione delle domande di partecipazione al concorso esterno bando 6/2016*"), non ci si trova affatto dinanzi ad un semplice chiarimento interpretativo della *lex specialis*, bensì ad una radicale modifica o, ove si preferisca, rettifica del bando di concorso, in violazione di ogni regola e principio di riferimento in materia di immutabilità della legge speciale e generale in materia di pubblici concorsi (art. 97 Cost.).

L'amministrazione, attraverso gli atti della *lex specialis*, si è "autovincolata" (oltre a vincolare i concorrenti) al rispetto delle regole da essa stessa prefissate nel bando. L'Avviso del 13.6.2018 ed il verbale del 23.5.2018 configura, in tal senso, un "nuovo bando di concorso", ma senza l'adozione di alcun atto preventivo, senza, cioè, nessuna comunicazione di avvio del nuovo procedimento di concorso con nuovi criteri di valutazione e, dunque, nuova procedura di concorso.

Appare evidente, dunque, la obiettiva e grave nullità/illegittimità dei gravati provvedimenti, nel presupposto dell'immodificabilità della legge speciale di concorso, predicato della immodificabilità della domanda di partecipazione al concorso e della sua irrevocabilità, oltre che del principio di *par condicio* e dell'essenza stessa della procedura ad evidenza pubblica.

In riferimento a quanto in oggetto, la giurisprudenza si è sempre espressa affermando che, rispetto alle previsioni della *lex specialis*, “i chiarimenti auto-interpretativi (...) non possono né modificarle, né integrarle, né rappresentarne un'inammissibile interpretazione autentica; esse fonti devono essere interpretate e applicate per quello che oggettivamente prescrivono, senza che possano acquisire rilevanza atti interpretativi postumi” ad opera dell'Amministrazione che bandisce il concorso (in argomento, sulla immodificabilità della legge di gara, v. Cons. Stato, Sez. V, 23.9.2014, n. 4441; Sez. III, 13.1.2016, n. 74; Sez. VI, 15.12.2014, n. 6154; Sez. III, 20.04.2015, n. 1993 e C.G.A.R.S., 12.8.2016, n. 271; TAR Lazio, Sez. III-quater, 17.2.2017, n. 2549; Consiglio di Stato, 19.1.2017, n. 222).

Inoltre, la deliberazione del Consiglio di Presidenza citata nell'impugnato punto 6 del verbale del 23.5.2017, pone una limitazione a tre categorie di avvocati pubblici, e cioè gli avvocati dell'INPS, dell'INAIL, e delle Avvocature Municipali, e nulla dice in merito agli Avvocati della Regione. Con buona pace dei principi di *par condicio* e non discriminazione.

III. – *Error in iudicando et in procedendo* – Violazione e falsa applicazione dell'art. 3 L. 241/1990 e smi – Eccesso di potere per travisamento, carenza dei presupposti di fatto e di diritto – Difetto di istruttoria e di motivazione – Irragionevolezza, illogicità, ingiustizia, incongruenza manifesta – Violazione del principio di eguaglianza e non discriminazione e buon andamento della Pubblica Amministrazione (Artt. 3, 97 Cost.).

La motivazione di un provvedimento deve supportare in modo logico e coerente la determinazione assunta, sulla base di specifici dati fattuali emergenti dall'istruttoria e con la specificazione delle ragioni giuridiche emergenti dall'istruttoria e con la specificazione delle ragioni giuridiche prese in considerazione dall'Amministrazione” (così, T.A.R. Milano Lombardia sez. III 11 marzo 2010 n. 565; in senso conforme, T.A.R. Venezia Veneto sez. I 11 marzo 2010, n. 768). Ed ancora, “ai sensi dell'art. 3 comma 1, l. 7 agosto 1990 n. 241, l'atto amministrativo deve recare l'indicazione dei presupposti di fatto e delle ragioni giuridiche che ne hanno determinato l'adozione, in relazione alle risultanze dell'istruttoria, con la conseguenza che sussiste il difetto di motivazione quando non è possibile ricostruire il percorso logico - giuridico seguito dall'autorità emanante e sono indecifrabili le ragioni sottese alla determinazione assunta” (T.A.R. Roma Lazio sez. III 01 marzo 2010 n. 3171; in senso conforme, T.A.R. Napoli Campania sez. III 01 marzo 2010 n. 3171; T.A.R. Firenze Toscana sez. I 19 gennaio 2010 n. 64).

“La motivazione del provvedimento amministrativo è intesa a consentire al cittadino la ricostruzione dell'iter logico e giuridico mediante il quale l'Amministrazione si è determinata ad adottare un dato provvedimento, controllando il corretto esercizio del potere ad esso conferito dalla legge e facendo valere, eventualmente nelle opportune sedi, le proprie ragioni; pertanto, la garanzia di adeguata tutela delle ragioni del privato non viene meno per il fatto che nel provvedimento amministrativo finale non risultino chiaramente e compiutamente rese comprensibili le ragioni sottese alla scelta fatta dalla Pubblica amministrazione, allorché le stesse possano essere agevolmente colte dalla lettura degli atti afferenti alle varie fasi in cui si articola il procedimento, e ciò in omaggio ad una visione non meramente formale dell'obbligo di motivazione, ma coerente con i principi di trasparenza e di lealtà desumibili dall'art. 97 cost.” (Consiglio Stato sez. IV 30 novembre 2009 n. 7502; in senso conforme, Consiglio Stato sez. IV 30 novembre 2009 n. 7502).

Macroscopica, dunque, nel caso specifico l'illogicità e l'erroneità fattuale della valutazione di *non attribuzione del corretto e legittimo punteggio* (di aggiuntivi n. 17 punti) in favore del ricorrente, stante l'inattendibilità del giudizio di non attribuzione del “doppio punteggio”, nei termini precisati, da parte dell'Amministrazione ed in favore del ricorrente. Evidente l'incongruenza e la violazione del bando, art. 6 lett. g e dl d.gs. n. 545 del 1992 ed allegata tabella E, inequivocabili, al riguardo, le descritte regole della legge speciale di concorso e della legge generale.

La commissione ha il dovere/potere di agire in conformità ed in esecuzione delle regole della *lex specialis*, non quello di introdurre inammissibili rettifiche e nuovi criteri di valutazione, peraltro in contrasto con il bando e senza alcuna giustificazione né motivazione.

Evidente l'assoluto difetto di motivazione, oltre alla altrettanto evidente contraddittorietà, erroneità, illogicità e carenza di motivazione della valutazione, il che rende sindacabile il giudizio della Commissione siccome arbitrario ed illegittimo. La carenza motivazionale, in casi quali quelli in esame, “non si sottraggono al sindacato giurisdizionale, quanto meno sotto il profilo dell'esistenza dei presupposti e della congruità della motivazione, nonché dell'accertamento del nesso di consequenzialità tra presupposti e conclusioni” (tra le tante, cfr., più di recente, Tar Lazio Roma, sez. I, n. 5357 del 6.5.2016).

^^^

Istanza autorizzazione per pubblici proclami

Ecc.mo sig. Presidente, si rappresenta che, come avvenuto in prime cure, il presente ricorso viene, altresì, notificato ad almeno un «controinteressato» (nel caso in esame, due, Avv.ti Carmine Ruggiero e Domenico Bello). Si rivolge, sin da ora, ove utile o necessario, alla Ss.Vv.Ii.Ll.ma. istanza al fine di essere autorizzati alla notifica per pubblici proclami, con pubblicazione sul sito dell'Amministrazione,

come già avvenuto in prime cure (giusta ordinanza n. 6646 del 208) in considerazione del copioso numero di «controinteressati» (oltre 3000).

Conclusioni

Accogliere l'appello e l'istanza, ed annullare e/o riformare la sentenza impugnata, con le conseguenze di legge.

Il contributo unificato è di euro 487,50, trattandosi di pubblico impiego.

Il sottoscritto Avv. Francesco Rinaldi, difensore della ricorrente, dichiara che le copie informatiche utilizzate per la notifica a mezzo pec sono conformi all'originale nativo del presente atto.

Napoli-Roma, data della notifica,

Avv. Francesco Rinaldi